

Приложение № 1 към чл. 16.

Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО* * Приложете към формуляра допълнителни информация/документи	
<b>Институция:</b> Министерство на околната среда и водите	<b>Нормативен акт:</b>  Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет
<b>За включване в законодателна/ оперативна програма на Министерския съвет за периода:</b> 01.01.2019 г. - 30.06.2019 г.	<b>Дата:</b> 01.02.2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Илияна Тодорова, директор на Дирекция „Управление на водите“, МОСВ itodorova@moev.government.bg	<b>Телефон:</b> 02-940-6550
<b>1 Дефиниране на проблема:</b>  <b>1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</b>  - <b>1.Изменение на Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с ПМС № 383 от 2016 г.(Обн. ДВ.бр.2 от 2017 г., в сила от 01.01.2017 г.) във връзка с определяне на таксата за водовземане от подземни води за производство на електроенергия от ВЕЦ.</b>  С разпоредбата на чл.11, ал.3 от Тарифата са определени такси за водовземане от повърхностни води за производство на електроенергия от ВЕЦ, като в обхвата на разпоредбата не е включена формула за определяне на такса за водовземане от подземни води за производство на електроенергия от ВЕЦ. Така в случай на водовземане от подземни води за добив на електроенергия, единичната цена на таксата се определя по чл. 12, ал. 2 от Тарифата за цел „други цели“. С проекта на постановлението се предлага да бъде запълнена тази правна празнота и таксите по чл.11, ал.3 да се прилагат както за водовземане от повърхностни води за производство на електроенергия от ВЕЦ, така и за водовземане от подземни води за производство на електроенергия от ВЕЦ. С предложението се създава равнопоставеност между водоползвателите. Предложеното изменение в размера на таксите е по-благоприятно за водоползвателите.  - <b>2.Изменение на Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 39 от 2011 г., изм. и доп., бр. 73 от 2012 г., бр. 94 от 2012 г., бр. 2 от 2013 г., бр. 79 от 2014 г., изм., бр. 5 от 2016 г., доп., бр. 59 от 2016 г., изм. и доп. бр. 3 от 2018 г., доп. бр.63 от 2018г.), във връзка с необходимостта от определяне на такса за вписване в регистъра по чл. 118г на Закона за водите.</b>  С предложеното изменение се удовлетворяват изисквания на ал.2, т.5 от Преходни и Заключителни разпоредби към ЗИД на Закона за водите (Обн. - ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила	

от 27.11.2018 г.). С текста на § 41 от Преходни и Заключителни разпоредби към ЗИД на Закона за водите (Обн. - ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 27.11.2018 г.) се създава възможност собствениците на водовземни съоръжения за подземни води, които не са вписани в регистъра по чл. 118г, ал. 3 от Закона за водите, в срок до две години да подадат в съответната Басейнова дирекция заявление за вписване, придружено със съответните документи и информация. Съгласно ал.2, т.5 на същия параграф към заявлението се прилага и копие от документ за платена такса съгласно тарифата по чл. 72 от Закона за опазване на околната среда. Изискването за представяне на документите за регистрация, вкл. копие от документ за платена такса е регламентирано в закон и не противоречи на чл. 17, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Липсата на определен размер на таксата е пречка за разглеждане на подадените заявления за вписване в регистъра.

**1.2** *Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Неприложимостта на чл.11, ал.3 от Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване в случаите на водовземане от подземни води за производство на електроенергия от ВЕЦ, води до съществено несъответствие и несъразмерност на таксата за водовземане за ВЕЦ на подземни води, спрямо ВЕЦ на повърхностни води. Така икономическите субекти са неравнопоставени.

Липсата на определена такса в Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите е пречка за разглеждане на подадените заявления за вписване в регистъра на водовземните съоръжения за подземни води.

**1.3** *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях*

Не са извършвани последващи оценки на акта или анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

Проектът на постановление цели:

- Прецизиране на разпоредбите в Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, като с предложеното изменение се създава равнопоставеност между водоползвателите;

- Допълване на разпоредбите в Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите, като с предложеното изменение се създава възможност за разглеждане на подадените заявления за вписване в регистъра на водовземните съоръжения за подземни води и допълване на регистъра по чл. 118г, ал. 3 от Закона за водите. С включването в регистъра на водовземните съоръжения за подземни води, ще се събере и администрира информация, необходима за успешното управление на водите в Р. България.

*(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)*

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Лица, титуляри на разрешителни за водовземане от подземни води с цел производство на електроенергия по чл. 44 от ЗВ (към настоящият момент - 1 бр. МВЕЦ, изграден през миналия век). Няма информация за бъдещи инвестиционни намерения, поради това, че ВЕЦ използва енергията на подземните води е рядкост в практиката.

- Лица, собственици на невключени в регистъра водовземни съоръжения за подземни води - Няма информация за точния брой на невключени в регистъра водовземни съоръжения за подземни води, както и за техните собственици.

- Басейнови дирекции

*(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприятия, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### 4. Варианти на действие:

**Вариант 0.** Без действие

**Вариант 1.** Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет което се състои в:

- изменение на Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с ПМС № 383 от 2016 г. (Обн. ДВ.бр.2 от 2017 г., в сила от 01.01.2017 г.) във връзка с определяне на таксата за водовземане от подземни води за производство на електроенергия от ВЕЦ.

- изменение на Тарифа за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 39 от 2011 г., изм. и доп., бр. 73 от 2012 г., бр. 94 от 2012 г., бр. 2 от 2013 г., бр. 79 от 2014 г., изм., бр. 5 от 2016 г., доп., бр. 59 от 2016 г., изм. и доп. бр. 3 от 2018 г., доп. бр.63 от 2018г.), във връзка с определяне на такса за вписване в регистъра по чл. 118г на Закона за водите

*(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)*

### 5. Негативни въздействия:

**Вариант 0 - Без действие:**

- Несъразмерно висока такса за използване на енергията на подземни води, спрямо въздействието върху околната среда, което оказва дейността и разходите за услугата, водещо до неравнопоставеност на икономическите субекти, добиващи електроенергия чрез ВЕЦ;
- Невъзможност да бъдат разгледани подадените заявления за вписване в регистъра по чл. 118г, ал. 3 от Закона за водите на водовземните съоръжения за подземни води и неговото допълване;

**Вариант 1**

- Няма

*(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)*

**6. Ползи:**

**Вариант 0 - Без действие**

- Няма

**Вариант 1**

- Постигане на съответствие с разпоредбите на Закона за водите, като се преодолява празнотата в разпоредбите в Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване и се създава равнопоставеност между водоползвателите;
- Въвеждане в Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите изискванията на § 41 от Преходни и Заключителни разпоредби към ЗИД на Закона за водите;
- Създава се възможност за разглеждане на подадените заявления за вписване в регистъра по чл. 118г, ал. 3 от Закона за водите на водоземните съоръжения за подземни води.

*(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)*

**7. Потенциални рискове:**

- Не се очакват.

*(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Създават ли се нови регулаторни режими? - не

Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - да

Съобразно класификацията на Административния регистър се засягат следните следните услуги, предоставяни от специализирани териториални администрации:

2164 Издаване на удостоверение за регистрация на водоземните съоръжения за подземни води

1383 Издаване на разрешително за водовземане от подземни води

Посочените услугите се облекчават и разширяват обхвата на потребителите си.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не

Ако отговорът е „да“. Посочете колко и кои са те...

**10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

Въпроси за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

1. Считате ли че предлаганото изменение ще доведе до подобряване административните режими?
2. Други бележки и предложения извън зададеният въпрос.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет и оценката на въздействие на нормативният акт ще бъдат публикувани за обществени консултации за 14 дни, на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ. Предлага се срокът за обществени консултации да бъде 14 дни, съгласно изискванията на чл.26, ал.4 от ЗНА, поради това, че липсата на определени такси създава невъзможност за прилагане на действащите нормативни разпоредби, както и предвид, че дължимите такси за водовземане, включително тези за водовземане от подземни води с цел добив на електроенергия чрез ВЕЦ, са годишни. Съкратеният срок представлява изключителен случай по смисъла на чл.26, ал.4 от ЗНА, който цели защита както на държавните интереси, така и на правата на юридическите лица, ползватели на тези административни услуги.

След приключването на обществените консултации и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

*(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.**

- Да  
 Не

Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).

**14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: *Илияна Тодорова, директор на дирекция „Управление на водите“, МОСВ*

Дата: *01.02.2019г.*

Подпис: *[Подпис]*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№..... 04.09-14 .....  
..... 30.01 ..... 2019 г.

ДО  
Г-ЖА АДРИАНА ВАСИЛЕВА  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВОТО НА  
ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

На Ваш изх. № 03-00-41/24.01.2019 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,**

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частична предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г. от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР  
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

  
/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/





**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**СТАНОВИЩЕ**

**на дирекция „Модернизация на администрацията“**

На основание чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с Ваш 03-00-41 от 24 януари 2019 г. частична предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет със следните препоръки:

**Относно Раздел 1 „Дефиниране на проблема“**

- В точка 1.1 „Кратко опишете проблема...“, в описанието на „Изменение на Тарифата за таксите за водовземане...“ предлагаме да се допълни аргументацията на предложението за обратно действие на акта, съгласно чл. 14 от Закона за нормативните актове;
- В точка 1.1 „Кратко опишете проблема“, в описанието на „Изменение на Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството...“ предлагаме да се допълни с информация за допустимостта на изискването за представяне на съответните документи с разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**Относно Раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“**

При наличие на информация, предлагаме да се посочи броя на субектите в описаните заинтересовани страни.

**Относно Раздел 8.2 „Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги“**

Избройте съществуващите режими и услуги, които се засягат, съобразно записаното в Административния регистър. Кратко опишете промените, които се отнасят за тези режими и услуги.

**Относно Раздел 12 „Обществени консултации“**

Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 4 предлагаме да се допълни аргументацията за необходимостта от намаляване на срока за провеждане на обществени консултации до 14 дни.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**



**КРАСИМИР БОЖАНОВ**